**Про хід виконання рішення обласної ради від 19.02.2016 № 3-17/VII   
„Про обласну програму „Шкільний автобус“ на 2016 – 2020 роки“**

Досягнення українською освітою європейського рівня є одним із основних завдань інтеграції України в європейський простір. В суспільстві назріла потреба радикальної модернізації освітньої галузі, приведення її до європейських стандартів, забезпечення рівного доступу до якісної освіти. Діюча мережа закладів загальної середньої освіти сформована в середині ХХ століття, не сприяє упровадженню інноваційних освітніх технологій, профільного навчання, здійсненню роботи з різними категоріями школярів, а тому одним із головних завдань в освітній галузі сьогодення є приведення шкільної мережі до оптимального стану, що забезпечить потреби населення у впровадженні освітньої діяльності.

Наразі в області діє 556 шкіл з контингентом 116,3 тис учнів, з них у сільській місцевості – 394 заклади загальної середньої освіти, у яких навчається − 40,3 тис учнів.

Функціонує 157 малокомплектиних шкіл, що становить 29,2% від їх загальної кількості. Найбільший відсоток малокомплектних шкіл у Жашківському (67%), Лисянському (50%), Смілянському (57%), Тальнівському (65%) районах.

Середня наповнюваність класів по області становить – 17,4 учня. Низька наповнюваність класів спостерігається у Жашківському (7,9 учнів), Лисянському (9,5 учнів), Тальнівському (9,8 учнів), Чигиринському (10,2 учня) та Шполянському (10,1 учня) районах.

Значне зменшення кількості учнів за останні роки в окремих регіонах призвело до зменшення завантаженості закладів освіти та надзвичайно високої вартості утримання 1 школяра. Найбільша вартість утримання одного учня за 2018 рік становила у Безпальчиківській ЗОШ І-ІІ ступенів Драбівського району – 69,4 тис грн, Хижнянському ЗЗСО І-ІІІ ступенів Жашківського району – 78,0 тис грн, Богачівському НВК І ступеня Звенигородського району – 77,1 тис грн, Малоканівецькій ЗОШ І-ІІ ступенів Чорнобаївського району – 50,5 тис грн, Соболівському НВК І ступеня Шполянського району – 68,1 тис грн.

Відповідно до Закону України «Про Освіту», прийнятого у вересні 2017 року, органи місцевого самоврядування (районні, міські ради та ради об’єднаних територіальних громад) повинні забезпечити доступність дошкільної, початкової та базової середньої освіти, позашкільної освіти, а отже забезпечити та фінансувати підвезення учнів і педагогічних працівників до закладів загальної середньої освіти і у зворотному напрямку.

Належна організація підвезення учнів сільської місцевості, що проживають за межею пішохідної доступності, до закладів освіти сприяє проведенню оптимізації закладів загальної середньої освіти, поліпшенню доступу до якісної освіти, створенню умов для безпеки дітей, збереження їх здоров’я, ефективному використанню бюджетних коштів, кадрового потенціалу педагогічних працівників, удосконаленню мережі закладів освіти, а також розширить можливості для гурткової та позакласної роботи.

Для забезпечення рівного доступу учнів сільської місцевості до якісної освіти на Черкащині з 2003 року реалізується Обласна програма «Шкільний автобус» (далі – Програма). Нова її редакція затверджена на 2016-2020 роки рішенням Черкаської обласної ради від 19.02.2016 № 3-17/VII (зі змінами).

Аналогічні програми затверджено у 20 районах та у 32 об’єднаних територіальних громадах.

Головною метою Програми є організація безпечного, регулярного і безоплатного перевезення учнів та педагогічних працівників до закладів загальної середньої освіти у сільській місцевості до місць навчання, роботи і додому, поліпшення освітнього рівня населення, що проживає у такій місцевості та раціонального використання кадрового потенціалу зазначених закладів.

Фінансування Програми здійснюється за рахунок субвенцій з державного бюджету, залишків освітньої субвенції, що утворилися на початок бюджетного періоду, місцевих бюджетів, обласного бюджету, державного фонду регіонального розвитку, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

Придбання шкільних автобусів здійснюється на засадах співфінансування: 50 відсотків – за рахунок залишків освітньої субвенції, що утворився на початок бюджетного періоду (обласного бюджету, інших державних субвенцій), 50 відсотків – за рахунок коштів місцевих бюджетів або повністю за кошти місцевих бюджетів.

Протягом 2016-2019 років закуплено 52 шкільні автобуси, у тому числі на умовах співфінансування − 47 од. за кошти місцевих бюджетів - 5 од, На засадах співфінансування у 2016 році придбано – 22 од, у 2017 р. – 8 од, у 2018 р. – 8 од, у 2019 р – 9 од. За кошти місцевого бюджету у 2017 році придбано – 1 шкільний автобус, у 2018 р. – 2 од, у 2019 році – 2 од.

До кінця 2019 року буде придбано ще 4 шкільні автобуси, у тому числі 3 од. на умовах співфінансування та 1 од. за кошти місцевого бюджету.

Загалом за час дії Програми закуплено 220 шкільних автобусів, з них за кошти державного бюджету – 105 шт, за рахунок місцевих бюджетів – 71 шт, на засадах співфінансування - 47 шт, та 2 автобуси за рахунок коштів Світового банку. У зв’язку зі зношеними транспортними засобами знято з маршрутів та підготовлено до списання: 5 шкільних автобусів, (1-Лисянський район, 2- Монастирищенський район, 2- Уманський район).

Наразі у сільській місцевості організовано підвезення для понад 11 тис учнів (100 %) та 1778 (94,5%) педагогічних працівників, що проживають за межею пішохідної доступності та потребують регулярного підвозу до місць навчання, роботи та додому.

Залежно від існуючих інфраструктурних умов, матеріально-технічного забезпечення та фінансової спроможності органи місцевого самоврядування обирають найбільш вигідний та зручний спосіб для забезпечення підвезення учнів та педагогічних працівників. Використовуються шкільні автобуси (власні або на умовах спонсорської допомоги), орендовані транспортні засоби у суб’єктів підприємницької діяльності або орендовані у рад відповідних адміністративно-територіальних одиниць, може використовуватися перевезення учнів на громадському транспорті місцевого сполучення (що, на жаль, є дуже рідкісним, за відсутності належних місцевих транспортних сполучень, доріг та відповідних маршрутів).

Підвезення здійснюється 220 шкільними автобусами, що забезпечують підвіз 9937 учнів, 906 учнів підвозяться 42 од. найманим і орендованим транспортом, 305 учнів підвозяться 185 од. іншими видами транспорту.

Організація перевезень учнів та педагогічних працівників здійснюється у відповідності з діючими нормативно-правовими актами України із забезпечення безпеки дорожнього руху, перевезень пасажирів автобусами, зокрема, Закону України «Про дорожній рух», Закону України «Про автомобільний транспорт» та Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту.

На цей час органами виконавчої влади та місцевого самоврядування затверджено 220 шкільних маршрутів та погоджено їх у сервісних центрах МВС.

Статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування» визначено, що до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить забезпечення пільгового проїзду учнів та педагогічних працівників до місця навчання і додому у порядку та розмірах, визначених органами місцевого самоврядування, за рахунок видатків відповідних місцевих бюджетів.

У зв’язку з цим, видатки по забезпеченню функціонування шкільних автобусів, безпеки руху, придбання паливно-мастильних матеріалів, запасних частин, ремонту та обслуговування, страхування транспортного засобу та водія, оплати праці водія здійснюються за рахунок коштів районних бюджетів.

Загалом за інформацією органів управління освітою у 2018 році на виконання заходів Програми було спрямовано кошти районних бюджетів на загальну суму 31 107 тис грн., у тому числі на заробітну плату з нарахуваннями водіїв шкільних автобусів – 9 642,6 тис грн., ремонт шкільних автобусів -   
4 299,1 тис грн., паливно-мастильні матеріали – 15 946,8 тис грн. та на інші заходи з утримання шкільного автобуса – 1 218,5 тис грн.

А також на утримання шкільних автобусів за 10 місяців 2019 року з місцевих бюджетів спрямовано 29 100,2 тис грн., у тому числі на заробітну плату з нарахуваннями водіїв шкільних автобусів – 10 009,3 тис грн., ремонт шкільних автобусів - 4 351,8 тис грн, паливно-мастильні матеріали – 13 625,7 тис грн, та на інші заходи з утримання шкільного автобуса – 1 113,4 тис грн.

Левову частку витрат становлять витрати на паливно-мастильні матеріали – 47%, заробітна плата водіїв – 34%, питома вага запасних частин та послуг з ремонту автобусів – 15%, інші витрати - 4%.

Слід зазначити, що станом на 20.11.2019 рахується заборгованість із виплат за місце стоянки шкільного автобуса та автозапчастини у Канівському районі – 24 тис грн, за відшкодування витрат проїзду педагогічним працівникам Монастирищенського та Шполянського районів – 35,2 тис грн та 20,3 тис грн відповідно.

Кількість педагогічних працівників, яким відшкодовується вартість проїзду до місця роботи і додому із загальної кількості педагогів для яких організовано підвезення становить 545 осіб. Проте не забезпечено покриття витрат у Жашківському, Лисянському, Маньківському, Смілянському, Тальнівському, Черкаському та Чорнобаївському районах.

Середній коефіцієнт фактичного навантаження на 1 посадкове місце у шкільному автобусі по області становить – 2,1 особи. Найбільше значення коефіцієнта навантаження на 1 посадкове місце серед районів мають: Городищенський (3,39), Смілянський (2,6), Черкаський (2,5) та Чорнобаївський райони (2,5). Серед об’єднаних територіальних громад Великохутірська ОТГ (4,8), Балаклеївська ОТГ (6,4), Червонослобідська ОТГ (5).

На разі проводиться робота щодо формування місцевих бюджетів на 2020 рік.

З метою подальшої оптимізацією мережі закладів загальної середньої освіти, створенням опорних шкіл та заміною зношених транспортних засобів у 2020 році потреба у шкільних автобусах становить 37 од. (у тому числі із заміною зношеного шкільного автобуса – 14 од., створенням опорного закладу– 2 од., оптимізацією мережі – 21 од.).

Органам виконавчої влади та місцевого самоврядування запропоновано передбачати кошти на придбання шкільних автобусів при доопрацюванні показників місцевих бюджетів на 2020 рік.

Директор Валерій ДАНИЛЕВСЬКИЙ