

**Аналіз регуляторного впливу
проекту рішення Черкаської обласної ради**

"Про внесення змін до

**Методики розрахунку орендної плати за оренду майна
обласної комунальної власності та пропорції її розподілу,
затвердженої рішенням обласної ради від 06.04.2012 № 14-5/VI"**

I. Визначення проблеми

Відповідно до частини 2 статті 19 Закону України "Про оренду державного та комунального майна" Методика розрахунку орендної плати та пропорції її розподілу між відповідним бюджетом, орендодавцем та балансоутримувачем щодо майна комунальної власності визначають органи місцевого самоврядування на тих самих методологічних засадах, як і для об'єктів, що перебувають у державній власності.

Зміни вносимо у зв'язку із змінами внесеними до постанови Кабінету Міністрів України від 04.10.1995 № 786 "Про Методику розрахунку орендної плати за державне майно та пропорції її розподілу".

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема, яку пропонується врегулювати в результаті прийняття акта, не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів.

II. Цілі державного регулювання

Врегулювання правових і фінансових відносин між підприємствами, організаціями, установами, закладами та творчими спілками, професійними творчими працівниками, громадськими об'єднаннями, релігійними та благодійними організаціями, громадськими об'єднаннями інвалідів, які виникають під час набуття права оренди нерухомого майна обласної комунальної власності, в частині зміни орендної ставки.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Альтернативними способами досягнення зазначених цілей є:

Вид альтернатив	Опис альтернативи
Альтернатива 1: прийняття запропонованого проекту акта	Приведення нормативно-правового акта у відповідність до чинного законодавства України
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого акта	Зазначений спосіб не сприятиме приведенню нормативно – правового акта у відповідність до чинного законодавства України

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття запропонованого проекту акта	Прийняття акта дасть змогу врегулювати правові і фінансові відносини, які виникають під час набуття права оренди нерухомого майна обласної комунальної власності	Відсутні
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого акта	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття запропонованого проекту акта	Приведення нормативно-правового акта у відповідність до чинного законодавства України	Відсутні
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого акта	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта складає 26 суб'єктів.

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	---	1	23	2	26
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	---	4	88	8	X

Вид альтернатив	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: прийняття запропонованого проекту акта	Приведення нормативно-правового акта у відповідність до чинного законодавства України	Витрати на оренду
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого акта	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Витрати на оренду

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього бізнесу

Сумарні витрати за альтернативами	Суми витрат, грн.
Альтернатива 1: прийняття запропонованого проекту акта	8958,36
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого акта	15318,00

IV Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1: прийняття запропонованого проекту акта	4	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого акта	1	Проблема продовжить існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1: прийняття запропонованого проекту акта	Приведення у відповідність до чинного законодавства	Витрати на оренду	Прийняття акта дозволить досягнути задекларованих цілей що повністю забезпечить потребу у вирішенні проблеми, а саме: приведе нормативно-правовий акт у відповідність до чинного законодавства України
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого акта	Немає	Витрати на оренду	У разі залишення існуючої ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1: прийняття запропонованого проекту акта	Прийняття акта забезпечить приведення змісту Методики розрахунку орендної плати за оренду майна обласної комунальної власності та пропорції її розподілу у відповідність до чинного законодавства України	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2: залишення без змін існуючого акта	Неприйнятна альтернатива з огляду на необхідність приведення нормативно-правового акта у відповідність до вимог чинного законодавства України	-

Негативних результатів від прийняття регуляторного акта не очікується.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Запропонованим проектом рішення визначаються орендні ставки за використання нерухомого майна обласної комунальної власності. Порядок розподілу орендної плати, отриманої від оренди рухомого майна, механізм

розрахунку розміру орендної плати за оренду майна не змінюється. Представлений проект регуляторного акту відповідає принципам державної регуляторної політики.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно: забезпечити інформування громадськості про встановлені ним положення шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет на офіційному веб-сайті Черкаської обласної ради.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 12 жовтня 2016 р. по 12 листопада 2016 р.

№ п/п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Проведено робочі зустрічі з представниками комунальних підприємств (установ, закладів) спільної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області, управління якою здійснює Черкаська обласна рада	35	представники комунальних підприємств дійшли згоди про необхідність прийняття зазначеного регуляторного акту
2	Проведено нараду з підведення підсумків фінансово – господарської діяльності підприємств обласної комунальної власності за 9 місяців 2016 року	47	учасники наради дійшли згоди про необхідність прийняття зазначеного регуляторного акту
3	Після опублікування зазначеного проекту рішення проведено консультації в телефонному режимі з представниками суб'єктів	39	учасники консультацій дійшли згоди про необхідність викладення Додатку 2 Методики розрахунку орендної плати за оренду майна обласної комунальної власності та

господарювання, що підпадають під дію регулювання регуляторного акта	що під дію цього	пропорції її розподілу, затверджені рішенням обласної ради від 06.04.2012 № 14-5/VI в новій редакції
--	------------------	--

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 25 (одиниць), у тому числі малого підприємництва 23 (одиниць) та мікропідприємництва 2 (одиниць);

питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 96% (відсотків) (відповідно до таблиці "Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання" додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ п/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) <i>Формула:</i> <i>кількість необхідних одиниць обладнання</i> <i>X вартість одиниці</i>	не передбачено	---	---
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування <i>Формула:</i> <i>прямі витрати на процедури перевірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість процедур обліку за рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	не передбачено	---	---
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) <i>Формула:</i> <i>оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) X кількість необхідних одиниць обладнання одному</i>	не передбачено	---	---

	<i>суб'єкту малого підприємництва</i>			
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) <i>Формула:</i> <i>оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) X кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання X кількість необхідних одиниць обладнання одному суб'єкту малого підприємництва</i>	не передбачено	---	---
5	Інші процедури (уточнити)			
	максимальний розмір орендної плати залежно від вартості 1 кв.м та орендованої площі	2 982,82 грн.	не передбачено	договори укладаються на 2 роки
	мінімальний розмір орендної плати, залежно від вартості 1 кв.м та орендованої площі	2 030,20 грн.	не передбачено	договори укладаються на 2 роки
6	Разом, гривень при: <i>(Формула:</i> <i>(сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)</i>		X	X
	максимальному розмірі орендної плати	2 982,82 грн.	X	X
	мініимальному розмірі орендної плати	2 030,20 грн.	X	X
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць		X	X
	максимальному розмірі орендної плати	25		
	мініимальному розмірі орендної плати	25		
8	Сумарно, гривень <i>Формула:</i> <i>відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)</i>	---	X	X
	максимальному розмірі орендної плати	74 570,50 грн.	X	X
	мініимальному розмірі орендної плати	50 755,00 грн.	X	X
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на отримання інформації про регулювання, отримання необхідних форм та заявок X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість форм</i>	не передбачено	---	---
10	Процедури організації виконання вимог регулювання <i>Формула:</i> <i>витрати часу на розроблення та</i>	не передбачено	---	---

	<i>впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість внутрішніх процедур</i>			
11	Процедури офіційного звітування Формула: <i>витрати часу на отримання інформації про порядок звітування щодо регулювання, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти та місця звітності + витрати часу на заповнення звітних форм + витрати часу на передачу звітних форм (окремо за засобами передачі інформації з оцінкою кількості суб'єктів, що користуються формами засобів – окремо електронна звітність, звітність до органу, поштовим зв'язком тощо) + оцінка витрат часу на корегування (оцінка природного рівня помилок)) X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість оригінальних звітів X кількість періодів звітності за рік</i>	не передбачено	---	---
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок Формула: <i>витрати часу на забезпечення процесу перевірок з боку контролюючих органів X вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) X оціночна кількість перевірок за рік</i>	не передбачено	---	---
13	Інші процедури (уточнити)	не передбачено	---	---
14	Разом, гривень Формула: <i>(сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13)</i>	---	X	
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	не передбачено	---	---
16	Сумарно, гривень Формула: <i>відповідний стовпчик “разом” X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 X рядок 15)</i>	---	X	---

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

Розрахунок бюджетних витрат на адміністрування регулювання здійснюється окремо для кожного відповідного органу державної влади чи органу місцевого самоврядування, що залучений до процесу регулювання.

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання:

Черкаська обласна рада

(назва державного органу)

Процедура регулювання суб'єктів малого підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання малого підприємництва - за потреби окремо для суб'єктів малого та мікро-підприємств)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання* (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	1 год.	18,75 грн./год	1	25	468,75
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання, що перебуває у сфері регулювання, у тому числі: камеральні виїзні	не передбачено 4год.	--- 18,75 грн./год	--- 1	--- 25	--- 468,75
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	---	---	---	---	---
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	не передбачено	---	---	---	---
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	не передбачено	---	---	---	---
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	не передбачено	---	---	---	---
7. Інші адміністративні процедури (уточнити): _____ _____	не передбачено	---	---	---	---
Разом за рік	X	X	X	X	937,50
Сумарно за п'ять років	X	X	X	X	X

* Вартість витрат, пов'язаних з адмініструванням процесу регулювання державними органами, визначається шляхом множення фактичних витрат часу персоналу на заробітну

плату спеціаліста відповідної кваліфікації та на кількість суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання, та на кількість процедур за рік.

Якщо державне регулювання передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу діючого органу), необхідно визначити повний запланований річний бюджет нового органу (структурного підрозділу) ____ x 5 років = ____ гривень.

№ п/п	Назва державного органу	Витрати на адміністрування регулювання за рік, гривень	Сумарні витрати на адміністрування регулювання за п'ять років, гривень
	не передбачено	---	---

Сумарно бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий) грн.	За п'ять років грн.
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання		X
	максимальному розмірі орендної плати	74 570,50	X
	мінімальному розмірі орендної плати	50 755,00	X
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	---	X
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання при:		X
	максимальному розмірі орендної плати	74 570,50	X
	мінімальному розмірі орендної плати	50 755,00	X
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	937,50	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання при:		X
	максимальному розмірі орендної плати	75 508,00	X
	мінімальному розмірі орендної плати	51 692,50	X

5. Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Відповідно до протоколу наради з підведення підсумків фінансово – господарської діяльності підприємств обласної комунальної власності за 9 місяців 2016 року, що відбулася 10 листопада 2016 року, робочих зустрічей з представниками комунальних підприємств (установ, закладів) спільної власності територіальних громад сіл, селищ та міст області, консультацій проведених в телефонному режимі з представниками суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта, учасники заходів дійшли згоди про необхідність викладення Додатку 2 Методики розрахунку орендної плати за оренду майна обласної комунальної власності та пропорції її розподілу, затвердженої рішенням обласної ради від 06.04.2012 № 14-5/VI в новій редакції.

Розроблення корегуючих (пом'якшувальних) заходів не передбачається, так як саме рішення передбачає зменшення витрат для малого підприємництва.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Даний регуляторний акт не має обмеження строку дії.

У разі змін у діючому законодавстві, які можуть вплинути на дію даного регуляторного акта, до нього будуть вноситись відповідні зміни.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основними показниками результативності регуляторного акта є:

кількість суб'єктів господарювання не обмежено;

кількість укладених договорів оренди - 26;

прогнозовано суми нарахування орендної плати при:

максимальному розмірі орендної плати - 74 570,52 грн.;

мінімальному розмірі орендної плати - 50 754,41 грн.;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основних положень акта – високий. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Черкаської обласної ради.

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Базове відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта буде здійснюватися до дати набрання чинності цим актом.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після набрання чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження. У разі виявлення нерегульованих та проблемних питань шляхом аналізу показників дії цього акта, такі питання будуть врегульовані шляхом внесення відповідних змін.

Періодичне відстеження має здійснюватися раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження

Відстеження результативності вищезазначеного регуляторного акта проводитиметься шляхом розгляду статистичних даних, а саме: кількості укладених договорів оренди та нарахування орендної плати.

Перший заступник голови

В. Тарасенко