**Пояснювальна записка**

**до проєкту рішення обласної ради "Про внесення змін до Програми**

**фінансової підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Черкаської області на 2022-2024 роки"**

**Обгрунтування необхідності прийняття рішення**

Програмою фінансової підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Черкаської області на 2022-2024 роки, затвердженої рішенням обласної ради від 26.11.2021 № 9-18/VІІІ (із змінами) (далі – Програма), передбачаються заходи з забезпечення сталого функціонування комунальних підприємств, запобігання їх банкрутству шляхом надання підприємствам фінансової підтримки.

До обласної ради надійшли листи Черкаської обласної військової адміністрації, комунального підприємства «АТП Черкаської обласної ради», комунального підприємства «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради», обласного комунального підприємства «Готельний комплекс «Дніпро» Черкаської обласної ради, Смілянського комунального видавничо-поліграфічного підприємства «Тясмин» Черкаської обласної ради щодо внесення змін до Програми.

Комунальному підприємству «АТП Черкаської обласної ради» заходами Програми на 2022 рік передбачено видатки на оновлення автопарку для перевезення посадових осіб в сумі 1300 тис. грн.

Відповідно до вимог Постанови Кабінету Міністрів Українивід 9 червня 2021 № 590 «Про затвердження Порядку виконання повноважень Державною казначейською службою в особливому режиму в умовах воєнного стану» фінансування з обласного бюджету на зазначені цілі на період воєнного стану   
не вбачається можливим.

Наразі зношеність автопарку 75%, з 18 легкових автомобілів,   
що перебувають на балансі підприємства: 1 терміном випуску менше 5 років, решта 8-15 років експлуатації, які потребують щорічного ремонту в зв’язку   
із зношеністю агрегатів та деталей.

Через застарілий ресурс автопарку, підприємство не має змоги брати участь у системі електронних закупівель на майданчику Prozorro, де попит   
на автомобілі менше 5 років експлуатації.

Для належного виконання статутних завдань та конкурентоспроможності на ринку послуг, підприємству необхідно щорічно оновлювати автопарк   
на 1-2 транспортні одиниці.

Враховуючи неможливість фінансової підтримки на зазначені цілі   
з обласного бюджету у 2022 році, підприємством прийнято рішення щодо придбання за власні кошти легкового автомобіля типу кросовер марки Renault модель Duster.

З метою належного виконання статутних зобов’язань з перевезення посадових осіб Черкаської обласної військової адміністрації, своєчасного забезпечення виплати заробітної плати, сплати податків і зборів, недопущення збитків підприємство звернулось щодо фінансової підтримки шляхом перерозподілу видатків в межах Програми на зазначені цілі в період листопад – грудень 2022 року до стабілізації фінансового становища.

У разі внесення зазначених змін до Програми, загальну суму видатків, передбачених підприємству Програмою у 2022 році у розмірі 2000 тис. грн, буде зменшено на 450,0 тис. грн.

Комунальне підприємство «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради» наразі є об’єктом критичної інфраструктури, діяльність якого сприяє підвищенню обороноздатності країни та який в умовах воєнного стану потребує додаткового фінансування на придбання паливно-мастильних матеріалів, оплату комунальних послуг і енергоносіїв.

Внаслідок військової агресії Російської федерації проти України   
та введення воєнного стану КП «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради» призупинило дію більшості договорів оренди та втратило своє основне джерело доходу – надходження від орендної плати, а витрати на комунальні послуги значно збільшились у порівнянні з мирним часом.

Для забезпечення належного функціонування підприємства в умовах воєнного стану потреба у додатковому фінансуванні на 2023 рік в межах Програми складає 4314644,52 грн – всього, з них:

* 2544164,52 грн – на оплату комунальних послуг та енергоносіїв;
* 1770480,00 грн – на придбання паливно-мастильних матеріалів.

Обласне комунальне підприємство «Готельний комплекс «Дніпро» Черкаської обласної ради звернулось до обласної ради щодо внесення змін   
до заходів Програми з оновлення та забезпечення розвитку матеріально-технічної бази підприємства, зокрема щодо збільшення на 750 тис. грн обсягів фінансування, передбачених Програмою на цей захід у 2022 рік, з метою придбання генератора для безперервної роботи енергозабезпечення, безперервного живлення котельні та системи водопостачання готелю, якісного надання послуг гостям і внутрішньо переміщеним особам, що проживають   
в готелі, у зв’язку з перебоями енергопостачання під час воєнного стану.

Смілянське комунальне видавничо-поліграфічне підприємство «Тясмин» Черкаської обласної ради звернулось до обласної ради щодо знесення змін   
до Програми, зокрема щодо включення до її заходів фінансової підтримки   
на погашення заборгованості з оплати праці працівникам підприємства.

У зв’язку з військовою агресією Російської федерації та введенням воєнного стану з 24.02.2022 було порушено логістичні та економічні зв’язки підприємства, частково знищено матеріальну базу постачальників паперу, поліграфічних витратних матеріалів та комплектуючих до друкарських машин. Це призвело до відсутності взаємодії з постачальниками та тимчасово обмежило випуск газет. Деякі редакції газет припинили свою діяльність.

З огляду на зазначене з 25.02.2022 робота підприємства була призупинена, працівникам нараховувалось 2/3 заробітної плати за простій, за винятком директора і головного бухгалтера. Протягом квітня-жовтня 2022 року   
4 працівників звільнились за згодою сторін. Остаточний розрахунок з ними   
не проведено. Таким чином заборгованість по заробітній платі поступово зростала і станом на 01.12.2022 складає 578,0 тис. грн.

З метою сталого функціонування підприємства, недопущення нарощування підприємством боргів та запобіганню його банкрутству   
до Програми планується включити заходи з фінансової підтримки: на погашення заборгованості по заробітній платі працівникам підприємства в сумі 578 тис. грн та на забезпечення здійснення статутної діяльності (придбання сировини та витратних матеріалів) в сумі 400,0 тис. грн.

Крім того, згідно з Паспортом Програми (додаток 1 до Програми) головними розпорядниками бюджетних коштів є Черкаська обласна рада, Департамент інфраструктури та житлово-комунального господарства Черкаської обласної державної адміністрації.

Згідно з розпорядженням Черкаської обласної військової адміністрації   
від 30.08.2022 № 327 «Про зміни у структурі Черкаської обласної державної адміністрації» прийнято рішення про припинення шляхом ліквідації юридичної особи Департаменту інфраструктури та житлово-комунального господарства Черкаської обласної державної адміністрації.

Повноваження щодо забезпечення реалізації державної політики у галузях транспорту (у тому числі авіаційного) на території Черкаської області передано Департаменту регіонального розвитку Черкаської обласної адміністрації.

З огляду на вищезазначене, Черкаська обласна військова адміністрація звернулась щодо внесення змін до паспорту Програми, замінивши головного розпорядника коштів, що виділяються в КП «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради в межах Програми, на Департамент регіонального розвитку Черкаської обласної адміністрації.

**Мета та шляхи досягнення**

Метою проєкту рішення є виконання обласною радою, як власником (засновником) своїх організаційно-господарських повноважень з надання фінансової допомоги комунальним підприємствам для стабілізація їх роботи, забезпечення ефективного функціонування на ринках надання послуг   
та досягнення прибуткового рівня діяльності, запобігання їх банкрутству враховуючи особливості господарювання під час воєнного стану в Україні, шляхом внесення до Програми змін та доповнення новими заходами,   
що передбачають збільшення обсягів фінансування Програми на 2022   
та 2023 роки.

**Правові аспекти**

Проєкт рішення обласної ради "Про внесення змін до Програми фінансової підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Черкаської області на 2022-2024 роки», підготовлено відповідно до статті   
59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пунктів   
14, 21 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України, частини п’ятої статті 24 Господарського кодексу України, Закону України «Про внесення зміни до пункту 52 розділу 9 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» щодо застосування його положень під час дії воєнного стану», частини першої статті 4 Кодексу України з процедур банкрутства, враховуючи розпорядження Черкаської обласної військової адміністрації від 30.08.2022 № 327 «Про зміни у структурі Черкаської обласної державної адміністрації».

Відповідно до абзацу третього частини першої Закону України «Про внесення зміни до пункту 52 розділу 9 «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про державну допомогу суб’єктам господарювання» щодо застосування його положень під час дії воєнного стану» державна допомога,   
що надається під час дії воєнного стану, є допустимою.

Надавачі державної допомоги звільняються від обов’язку:

повідомлення про нову державну допомогу та про пропозиції щодо внесення змін до умов чинної державної допомоги, якщо така державна допомога надається під час дії воєнного стану та протягом одного року після його припинення або скасування;

подання інформації про чинну державну допомогу, надану під час дії воєнного стану та протягом одного року після його припинення або скасування".

**Фінансово-економічне обгрунтування**

Комунальне підприємство «АТП Черкаської обласної ради» звернулось щодо внесення до заходів Програми на 2022 рік таких змін:

* обсяги фінансування на оновлення автопарку Підприємства в сумі   
  1300 тис. грн виключити, у зв’язку з неможливістю фінансування таких видатків з обласного бюджету на період воєнного стану згідно з чинним законодавством.

Оскільки, для стабільної роботи підприємства автомобіль буде придбано за власні кошти, для забезпечення стабільної беззбиткової діяльності до кінця року підприємству необхідна додаткова фінансова підтримка з обласного бюджету в межах Програми:

* 204,9 тис. грн – на виплату заробітної плати (16 працівникам підприємства за грудень, листопад 2022 року, при середньому розміру заробітної плати 6403,13 грн);
* 45,1 тис. грн – нарахування на фонд заробітної плати (ЄСВ на заробітну плату за грудень, листопад 2022 року);
* 450 тис. грн – на придбання паливо мастильних матеріалів для роботи   
  12 автомобілів в період грудень 2022 – березень 2023 року, за середньої вартості ПММ для роботи 1 автомобіля – 9375,00 на місяць;
* 150 тис. грн, додатково, на витрати, пов’язані з ремонтом автомобілів для перевезення службових осіб Черкаської обласної державної адміністрації (ремонт 8 одиниць транспортних засобів: придбання запасних частин   
  для 6 одиниць, придбання зимової гуми на 2 одиниці, придбання акумулятора для 1 автомобіля. Середня вартість ремонту 1 автомобіля – 18750 грн).

У разі внесення зазначених змін до Програми, загальну суму видатків, передбачених підприємству Програмою у 2022 році у розмірі 2000 тис. грн, буде зменшено на 450,0 тис. грн.

Для забезпечення належного функціонування КП «Аеропорт Черкаси Черкаської обласної ради» в умовах воєнного стану потреба у додатковому фінансуванні на 2023 рік в межах Програми складає 4314644,52 грн – всього,   
з них:

* 2544164,52 грн – на оплату комунальних послуг та енергоносіїв (при прогнозованому споживанні електроенергії на 2023 рік - 470000 кВ/годин   
  на 12 місяців;
* 1770480,00 грн – на придбання паливно-мастильних матеріалів   
  з розрахунку у потребі на 1 місяць: бензину А-92 в кількості 1920 л. по ціні   
  52 грн за 1 л на загальну суму 99840, 00 грн., дизпалива - 900 л по ціні 53 грн   
  за 1 л на загальну суму 47700, 00 грн, всього на місяць на суму 147540,00 грн.

Смілянське комунальне видавничо-поліграфічне підприємство «Тясмин» Черкаської обласної ради, у зв’язку з введенням воєнного стану порушенням логістичних зв’язків, з 25.02.2022 призупинило роботу. Працівникам нараховувалось 2/3 заробітної плати за простій, за винятком директора   
і головного бухгалтера. Протягом квітня-жовтня 2022 року 4 працівників звільнились за згодою сторін. Остаточний розрахунок з ними не проведено.

Таким чином заборгованість по заробітній платі поступово зростала і станом на 01.12.2022 складає 578,0 тис. грн.

Проєктом рішення передбачається включити до Програми заходи на погашення заборгованості по заробітній платі працівникам підприємства в сумі 578 тис. грн та на забезпечення здійснення статутної діяльності (придбання сировини та витратних матеріалів) в сумі 400,0 тис. грн.

Відповідно до частини другої статті 55 Бюджетного кодексу України видатки бюджету на оплату праці працівників бюджетних установ нарахування на заробітну плату; оплату комунальних послуг та енергоносіїв визначаються   
як захищені і потребують першочерговому забезпеченню.

ОКП «Готельний комплекс «Дніпро» потребує внесення змін до Програми шляхом збільшення у 2022 році обсягів фінансування заходів з оновлення матеріально-технічної бази та енергозбереження на 750 тис. грн. Зазначена сума є орієнтовною вартістю генератора марки GNT 71, потужністю 50 кВ чи його аналогу, який підприємство планує придбати за надані кошти для безперервної роботи енергозабезпечення, безперервного живлення котельні та системи водопостачання готелю. У разі прийняття такого рішення загальна сума фінансової підтримки підприємству на зазначені заходи у 2022 році збільшиться і становитиме 1092,7 тис. грн.

Відповідно до частини другої статті 55 Бюджетного кодексу України видатки бюджету на оплату праці працівників бюджетних установ нарахування на заробітну плату; оплату комунальних послуг та енергоносіїв визначаються   
як захищені і потребують першочерговому забезпеченню.

Внесенням змін до Програми згідно з проєкту рішення обласної ради "Про внесення змін до Програми фінансової підтримки підприємств спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст Черкаської області на 2022-2024 роки" передбачається збільшення обсягів фінансування заходів Програми за рахунок обласного бюджету:

у 2022 році до 21703,54 тис. грн.,

у 2023 році до 19259,74 тис. грн.

В цілому видатки на фінансову підтримку комунальних підприємств передбачені Програмою збільшуються на 5592,644 тис. грн і складатимуть за період 2022 – 2024 років 56712,284 тис. грн всього.

Начальник управління об’єктами

спільної власності територіальних

громад області виконавчого

апарату обласної ради О. ЗВЯГІНЦЕВА