

Додаток
до рішення Черкаської обласної ради

№ _____ від _____

Звернення Черкаської обласної ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України та Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини щодо правових аспектів внесення змін до національного класифікатора України ДК 003:2010 в сфері охорони здоров'я

Ми, депутати Черкаської обласної ради, вкрай стурбовані ситуацією, що склалась після запровадження змін № 6 до Національного класифікатора України ДК 003:2010, затверджених наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.10.2017 № 1542 та наказом Міністерства охорони здоров'я України від 09.08.2017 № 918 «Про внесення змін до Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників. Випуск 78 «Охорона здоров'я».

Цими документами із національного класифікатора України ДК 003:2010 з переліку професій з 01.11.2017 скасовано професії: «Лікар-терапевт дільничний», «Лікар-терапевт підлітковий», «Лікар-терапевт цехової лікарської дільниці», «Фельдшер з медицини невідкладних станів», «Сестра медична з масажу», «Сестра медична з лікувальної фізкультури» та внесено посади «Парамедик», «Екстрений медичний технік», «Інструктор з надання першої допомоги» та «Інструктор з надання догоспітальної допомоги».

Прийняття вищевказаних наказів грубо порушує вимоги статей 32, 49² Кодексу законів про працю України, суперечить нормам більш, ніж 40 законодавчих актів України, зокрема постанові Кабінету Міністрів України від 23.05.2001 № 559 «Про затвердження переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам, порядку проведення цих оглядів та видачі особистих медичних книжок» та наказу Міністерства охорони здоров'я України від 29.08.2008 № 500 «Про заходи щодо удосконалення надання екстреної медичної допомоги населенню в Україні» та ін.

Також вищезгадані накази затверджені без урахування низки законодавчих актів та нормативно-правових документів, якими сьогодні регламентована діяльність центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф та станцій екстреної (швидкої) медичної допомоги, та прямо суперечать Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Закону України «Про екстрену медичну допомогу» та постановам Кабінету Міністрів України від 21.11.2012 № 1114, № 1115, № 1116, № 1117, № 1118, № 1119, № 1120, № 1121, № 1122.

У зв'язку із прийняттям вищенаведених документів виник і ряд юридичних колізій у вітчизняному законодавстві у сфері охорони здоров'я. Так, зокрема, професія «фельдшер», яка скасована наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.10.2017 № 1542, знаходить своє відображення у п. 7 Типового положення про бригаду екстреної (швидкої) медичної допомоги, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.2012 № 1114.

Більш того, абзац 3 п. 32 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 285 передбачає недопущення введення посад, не передбачених у переліку лікарських посад, посад молодших спеціалістів з медичною освітою та номенклатурі спеціальностей професіоналів із вищою немедичною освітою, які працюють у системі охорони здоров'я. В той же час, відповідні зміни до номенклатури спеціальностей молодших спеціалістів з медичною освітою, затверджених наказом Міністерства охорони здоров'я України від 23.11.2007 № 742, наразі не внесені.

Слід також зазначити, що акти, видані міністерствами, які зачіпають права, свободи й законні інтереси громадян або мають міжвідомчий характер, набирають чинності через десять днів після їх реєстрації, якщо у них не встановлено пізнішого строку надання їм чинності (відповідно до статті 3 Указу Президента України від 03.10.1992 № 493/92 «Про державну реєстрацію нормативно-правових актів міністерств та інших органів виконавчої влади»). Натомість, наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.10.2017 № 1542 набрав чинності через п'ять днів після затвердження. А наказ Міністерства охорони здоров'я України від 09.08.2017 № 918 «Про внесення змін до Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників. Випуск 78 «Охорона здоров'я»» ще й досі не оприлюднений на сайті цього відомства.

Неможливо не відмітити і про те, що наразі відсутні положення та роз'яснення щодо створених в національному класифікаторі України ДК 003:2010 професій «Парамедик», «Екстрений медичний технік», «Інструктор з надання першої допомоги» та «Інструктор з надання догоспітальної допомоги», відсутні роз'яснення щодо підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації цих спеціалістів, їх оплати праці.

Разом з тим, введення професії «Парамедик» та немедичних спеціальностей «Екстрений медичний технік» та «Інструктор з надання першої допомоги» суттєво підриває імідж медичних працівників, посилює кадровий дефіцит як лікарів, так і фельдшерів з медицини невідкладних станів, що призведе до кадрового колапсу в системі і значно погіршить своєчасність та якість надання екстреної медичної допомоги на догоспітальному етапі.

Тому ми, депутати Черкаської обласної ради, наголошуємо, що прийняття описаних вище змін в національному класифікаторі України ДК 003:2010 без комплексного аналізу чинного законодавства України, вбачається передчасним.

У зв'язку із цим ми пропонуємо скасувати наказ Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 26.10.2017 № 1542 та Міністерства охорони здоров'я України від 09 серпня 2017р. № 918 «Про внесення змін до Довідника кваліфікаційних характеристик професій працівників. Випуск 78 «Охорона здоров'я» задля забезпечення збереження служби екстреної медичної допомоги не тільки на Черкащині, але й в Україні в цілому.